245 ॥०

Государ. публичная
Историческая
библиотека РСФСР
№ 28470

745
310

Къ переемотру Городового Положенія.

Тезисы, одобренные совѣщаніями при Главномъ Комитетѣ Союза.

I.

Кругъ вѣдѣнія Городского Управленія.

I. Органы общественныхъ городскихъ управленій суть органы государственнаго *управленія* на мѣстахъ.

II. Городскія общественныя управленія вѣдаютъ *всѣ* дѣла мѣстнаго управленія, поскольку таковыя не отнесены закономъ къ предметамъ вѣдѣнія центральныхъ государственныхъ установленій.

III. *Примѣрный* перечень предметовъ вѣдѣнія городскихъ управленій:

I. Завѣдываніе установленными въ пользу городского поселенія сборами, повинностями и иными поступленіями.

II. Завѣдываніе капиталами и другими имуществами городского поселенія.

III. Заботы о городскомъ благоустройствѣ:

1) Попеченіе о лучшемъ устройствѣ городскихъ поселеній и о планѣ ихъ застройки.

2) Устройство и содержаніе въ исправности состоящихъ въ вѣдѣніи общественнаго управленія улицъ, площадей, мостовыхъ, тротуаровъ, общественныхъ садовъ, бульваровъ, бечевниковъ, набережныхъ, пристаней, каналовъ, прудовъ, канавъ, сточныхъ трубъ, мостовъ, гатей и т. п. и надзоръ за исправнымъ состояніемъ подобныхъ же сооруженій в мѣстъ общественнаго пользованія, не исключая и тѣхъ, которыя находятся на земляхъ, принадлежащихъ частнымъ лицамъ, учрежденіямъ и вѣдомствамъ.

3) Устройство, содержаніе въ исправности освѣщенія городского поселенія, а также заботы о водоснабженіи и удаленіи нечистотъ.

4) Устройство, содержаніе въ исправности состоящихъ въ вѣдѣніи общественнаго управленія различныхъ способовъ передвиженія: городскихъ желѣзныхъ дорогъ, трамваевъ, пароходныхъ сообщеній, перевозовъ, переправъ, а также телефонныхъ сообщеній и пр. и завѣдываніе этими учрежденіями; надзоръ за производствомъ частнаго извоза и перевознаго промысла.

5) Заботы о предупрежденіи пожаровъ, наводненій и другихъ бѣдствій, устройство пожарныхъ командъ и завѣдываніе ими; попеченіе объ организаціи и развитіи страхового дѣла.

IV. Мѣры по охраненію народнаго здравія, организація санитарныхъ попечительствъ, наблюденіе за чистотою улицъ, площадей и т. п. мѣстъ общественнаго пользованія, устройство удаленія отбросовъ и мусоросожиганія и борьба съ дымомъ, устройство городскихъ кладбищъ и наблюденіе за благоустройствомъ иныхъ клад-

454

бищъ, надзоръ за соблюденіемъ санитарныхъ правилъ частными владѣльцами, производство санитарныхъ осмотровъ, наблюденіе за чистотою водъ, служащихъ для питья и водопоя, охрана источниковъ водоснабженія городского населенія, наблюденіе за доброкачественностью съѣстныхъ припасовъ, развитіе врачебной помощи городскому населенію, устройство лѣчебныхъ и т. п. заведеній и родильныхъ пріютовъ и борьба съ дѣтскою смертностью; устройство городскихъ аптекъ, лабораторій и завѣдываніе ими; изысканіе способовъ къ улучшенію мѣстныхъ условій въ санитарномъ отношеніи, устройство бань, купаленъ, прачечныхъ, дезинфекціонныхъ камеръ и пр., а также мѣропріятія зоотехническія, ветеринарныя и ветеринарно-полицейскія.

V. Устройство и содержаніе въ исправности скотобоенъ и другихъ, связанныхъ съ скотобойнями, предпріятій и завѣдываніе ими.

VI. Попеченіе о призрѣніи бѣдныхъ и о прекращеніи нищенства, заботы о безпризорныхъ дѣтяхъ, организація городскихъ попечительствъ о бѣдныхъ и иныхъ попечительствъ, устройство благотворительныхъ заведеній, домовъ трудолюбія, ночлежныхъ домовъ и т. п.

VII. Охрана труда, организація трудовой помощи, устройство и содержаніе биржъ труда, посредническихъ конторъ и т. п.; страхованіе и иныя мѣры противъ безработицы.

VIII. Попеченіе объ устройствѣ православныхъ храмовъ и поддержаніи ихъ въ исправности и благолѣпіи, а равно попеченіе объ учрежденіяхъ, имѣющихъ цѣлью укрѣпленіе религіознаго чувства и поднятіе нравственности городского населенія.

IX. Мѣры борьбы противъ пьянства, проституціи и преступности.

X. Устройство, содержаніе и завѣдываніе въ учебномъ и административно-хозяйственномъ отношеніяхъ городскими начальными училищами, а равно и другими общеобразовательными и профессіональными учебными заведеніями, открытыми и содержимыми на городскія средства. Организація дошкольнаго и внѣшкольнаго образованія; устройство народныхъ университетовъ, консерваторій, театральныхъ и художественныхъ школъ и т. п. и содѣйствіе возникновенію ихъ. Устройство и содержаніе библіотекъ, музевъ, театровъ, народныхъ домовъ и другихъ подобнаго рода общеполезныхъ учрежденій и содѣйствіе возникновенію ихъ, охрана памятниковъ старины и искусства. Распространеніе знаній по городскому дѣлу, издательство спеціальныхъ журналовъ, газетъ, книгъ и проч., устройство музеевъ, выставокъ и съѣздовъ.

XI. Заботы о продовольствіи городского населенія и мѣры противъ недостатка и дороговизны предметовъ первой необходимости, устройство народныхъ столовыхъ и чайныхъ, организаціи продажи хлѣба, мяса, молока, сахара, топлива и т. п.; устройство городскихъ мельницъ, хлѣбопекаренъ, молочныхъ фермъ и т. п. Мѣры борьбы съ жилищной нуждой: воспособленіе кооперативному и частному строительству, устройство домовъ съ дешевыми квартирами и т. п.

XII. Воспособленіе развитію мѣстной торговли и промышленности, устройство рынковъ, базаровъ, элеваторовъ, холодильниковъ, товарныхъ складовъ и пр., надзоръ за правильнымъ производствомъ торговли, за мѣрами и вѣсами, устройство городскихъ кредитныхъ учрежденій, а равно содѣйствіе устройству биржевыхъ учрежденій и торговыхъ палатъ.

XIII. Оказаніе юридической помощи населенію.

XIV. Производство анкетъ, исчисленія и переписи населенія, собраніе съѣздовъ городскихъ представителей, установленіе союзовъ городовъ и соглашеній съ земствами для объединенія и согласованія хозяйственной дѣятельности.

XV. Мѣры къ охраненію личной и общественной безопасности.

XVI. Принудительное отчужденіе недвижимыхъ имуществъ въ цѣляхъ благоустройства, общественнаго здравія и общественнаго строительства съ предварительнымъ занятіемъ ихъ.

245—310

IV. Городское Управленіе въ кругѣ подвѣдомственныхъ ему дѣлъ дѣйствуетъ самостоятельно и въ правѣ именемъ города пріобрѣтать, отчуждать права по имуществу, пользоваться и распоряжаться имуществомъ, принимать обязательства, искать и отвѣчать на судѣ какъ казенное управленіе.

Примѣчаніе. Городскія недвижимыя имущества въ случаяхъ неправомѣрнаго завладѣнія ими не подлежатъ дѣйствію земской давности.

II.

Границы городского поселенія.

II. Границы городского поселенія, отдѣляющія его отъ земель, состоящихъ въ уѣздѣ, опредѣляются окружною межою.

II. Проектъ окружной межи устанавливается Городской Думой, передается на разсмотрѣніе Особаго по земскимъ и городскимъ дѣламъ присутствія и утверждается Сенатомъ.

III. При установленіи этой межи въ предѣлы города включаются и прилегающія къ нему заселенныя мѣстности, хотя и состоящія въ уѣздѣ, но имѣющія городской характеръ и нуждающіяся въ распространеніи на нихъ вѣдѣнія общественнаго управленія города, къ которому онѣ примыкаютъ. Кромѣ, того въ предѣлы города могутъ быть включаемы и незаселенныя земли, предназначаемыя для послѣдующаго разселенія города.

IV. Городское Общественное Управленіе имѣетъ исключительное право само или черезъ посредство другихъ лицъ и обществъ пользоваться мѣстами общаго пользованія для осуществленія мѣропріятій общественнаго значенія, какъ-то: городскихъ желѣзныхъ дорогъ, освѣтительныхъ сѣтей, талефона, водопровода, канализаціи и т. п.

III.

Избраніе гласныхъ Городскихъ Думъ.

I. Избирательныя права предоставляются:

1. Лицамъ, уплачивающимъ одинъ изъ налоговъ—квартирный или подоходный.
2. Лицамъ физическимъ и юридическимъ, а также учрежденіямъ, уплачивающимъ городской оцѣночный сборъ за принадлежащія имъ не менѣе одного года на правѣ собственности или пожизненнаго владѣнія недвижимыя имущества, или за постройки, возведенныя на арендованныхъ земляхъ, если эти недвижимыя имущества или постройки находятся въ предѣлахъ городского поселенія.
3. Благотворительнымъ, ученымъ и учебнымъ учрежденіямъ, владѣющимъ на правѣ собственности, не менѣе одного года, недвижимыми имуществами, находящимися въ предѣлахъ городского поселенія, хотя-бы означенныя учрежденія и были освобождены отъ уплаты городского оцѣночнаго сбора.

4. Лицамъ и разрѣшеннымъ въ Россіи обществамъ, товариществамъ и и компаніямъ, уплачивающимъ промысловые налоги личные или за принадлежащія имъ торгово-промышленныя предпріятія.

II. Изъ числа лицъ перечисленныхъ въ пунктѣ I правомъ избирать и быть избраннымъ въ гласные пользуются лица обоего пола, состоящія въ русскомъ подданствѣ, достигшія 25 лѣтъ отъ роду, и если они проживаютъ не менѣе одного года въ предѣлахъ городского поселенія.

III. Избраніе гласныхъ производится въ общихъ или участковыхъ избирательныхъ собраніяхъ безъ раздѣленія избирателей на разряды и куріи.

IV. Изъ числа лицъ, удовлетворяющихъ условіямъ ценза, въ выборахъ не могутъ принимать участія: Губернаторъ, Вице-Губернаторъ, назначенные члены мѣстнаго по городскимъ дѣламъ Присутствія, священно и церковнослужители христіанскихъ исповѣданій, чины мѣстнаго прокурорскаго надзора и лица, занимающія полицейскія должности въ губерніи или градоначальствѣ.

V. Избирательныхъ правъ лишаются: а) присужденные судомъ къ наказаніямъ, влекущимъ лишеніе или ограниченіе правъ состоянія; б) состоящіе подъ судомъ и слѣдствіемъ по обвиненію въ преступныхъ дѣяніяхъ, влекущихъ за собою вышеуказанныя наказанія, какъ низшія изъ назначенныхъ по закону; в) осужденные судомъ за кражу, мошенничество, присвоеніе ввѣреннаго имущества, укрывательство похищеннаго, покупку и принятіе въ залогъ завѣдомо краденаго, полученіе чрезъ обманъ имущества, вовлеченіе въ невыгодную сдѣлку, ростовщичество, лихоимство, лиходательство, недобросовѣстное выполненіе казенныхъ подрядовъ и поставокъ,—хотя-бы послѣ состоявшагося осужденія за всѣ вышепоименованныя преступленія воспослѣдовало освобожденіе отъ наказанія за давностью, силою манифеста или особаго Высочайшаго повелѣнія; г) несостоятельные должники, кромѣ признанныхъ по суду несчастными.

VI. Избирательное право является личнымъ и передаваемо быть не можетъ за исключеніемъ представительства юридическихъ лицъ и учрежденій.

VII. Никто не можетъ пользоваться на городскихъ выборахъ болѣе чѣмъ однимъ голосомъ.

VIII. При раздѣленіи по постановленію Думы избирательнаго собранія на нѣсколько избирательныхъ участковъ, баллотировкѣ въ гласные могутъ подвергаться по каждому участку всѣ лица, внесенныя въ общіе избирательные списки.

IX. Для избранія въ гласные необходимо получить абсолютное число избирательныхъ голосовъ при первыхъ выборахъ или относительное—при перебаллотировкѣ.

X. Избирателямъ предоставляется право образовывать изъ своей среды особыя собранія для обсужденія вопросовъ городского хозяйства, а также о лицахъ, подлежащихъ избранію въ Городскія Думы.

IV.

Организація и компетенція Городской Думы.

1. Дума составляется изъ предсѣдателя оной, гласныхъ, избираемыхъ на четыре года, и лицъ, присутствующихъ на правахъ гласныхъ. Гласные вступаютъ въ исполненіе своихъ обязанностей черезъ недѣлю послѣ заключенія все-

го выборнаго производства. Обязанности гласныхъ исполняются безвозмездно. Гласные не могутъ состоять на службѣ по общественному управленію въ должностяхъ, замѣщаемыхъ по найму; гласнымъ не дозволяется входить въ договоры о подрядахъ и поставкахъ съ городскимъ управленіемъ.

2. Въ городскихъ поселеніяхъ, имѣющихъ не болѣе 25.000 жителей, число гласныхъ опредѣляется въ 30 человѣкъ; въ поселеніяхъ съ числомъ жителей не болѣе 50.000—въ 50 человѣкъ; въ поселеніяхъ съ числомъ жителей не болѣе 100.000—въ 80 человѣкъ; въ поселеніяхъ съ числомъ жителей не болѣе 200.000—въ 120 человѣкъ; въ поселеніяхъ съ числомъ жителей болѣе 200.000—на каждые 200.000 жителей прибавляется 25 гласныхъ, пока число ихъ не достигнетъ 220 гласныхъ.

Сверхъ опредѣленнаго числа гласныхъ въ собраніяхъ Городской Думы участвуютъ на правахъ гласныхъ лица, входящія въ составъ Управы, не состоящія гласными, два представителя мѣстнаго уѣзднаго Земскаго Собранія по выбору послѣдняго и представитель Духовнаго Вѣдомства. Въ Городскихъ Думахъ губернскихъ городовъ и столицъ принимаетъ участіе представитель Губернскаго Земскаго Собранія [1]) [2]).

3. Предсѣдатель Городской Думы избирается ею въ первомъ очередномъ собраніи изъ числа гласныхъ срокомъ на одинъ годъ. Предсѣдатель Думы не можетъ занимать никакихъ платныхъ должностей по городскому общественному управленію и исполняетъ свои обязанности безвозмездно. На случай отсутствія или болѣзни Предсѣдателя Думы избирается тѣмъ же порядкомъ одинъ или нѣсколько товарищей предсѣдателя. Предсѣдатель Думы, его товарищи и секретарь Думы въ крупныхъ городахъ образуютъ президіумъ Думы. До избранія Предсѣдателя предсѣдательство въ Городской Думѣ принадлежитъ гласному, получившему на выборахъ наибольшее число голосовъ [3]).

4. Выбывшій изъ состава Думы гласный замѣняется кандидатомъ внѣ зависимости отъ участка, по которому былъ избранъ выбывшій гласный.

5. Никто изъ гласныхъ безъ уважительныхъ причинъ не долженъ уклоняться отъ присутствованія въ Думѣ. О причинахъ неявки въ Думу гласный обязанъ извѣстить письменно Предсѣдателя, а сей послѣдній доводитъ о томъ до свѣдѣнія Думы съ предъявленіемъ объясненія неявившагося гласнаго.

Гласный, который въ теченіе года ни разу не посѣтилъ засѣданій Думы, признается отказавшимся отъ этого званія [4]).

6. Очередныя собранія Городской Думы назначаются не менѣе 4 разъ въ

---

[1]) По мнѣнію меньшинства, въ собраніяхъ Городской Думы лица, входящія въ составъ Городской Управы, могутъ имѣть лишь совѣщательный голосъ.

[2]) Если будетъ принятъ проектъ Городского Участковаго Самоуправленія, то въ собраніяхъ Городской Думы будутъ участвовать на правахъ гласныхъ и представители Участковыхъ Совѣтовъ по одному отъ каждаго.

[3]) По мнѣнію представителей городовъ съ небольшимъ числомъ жителей для такихъ городовъ избраніе особаго Предсѣдателя Думы не должно быть вмѣнено въ обязанность, а предоставляется усмотрѣнію Городскихъ Думъ.

[4]) Помимо моральнаго воздѣйствія противъ непосѣщенія гласными засѣданій Городской Думы предлагалось предоставить Городскимъ Думамъ самимъ вырабатывать въ инструкціонномъ порядкѣ мѣры противъ непосѣщенія засѣданія Думы гласными.

годъ. Число очередныхъ собраній, сверхъ 4, опредѣляется Городской Думой на годъ впередъ въ декабрѣ предшествующаго года.

7. Въ кругѣ предметовъ вѣдомства общественнаго управленія Думѣ принадлежитъ общая распорядительная власть, надзоръ за исполнительными ея органами и рѣшеніе дѣлъ, отнесенныхъ къ ея вѣдѣнію настоящимъ Положеніемъ и другими узаконеніями.

8. Къ вѣдомству Городской Думы относится (примѣрный перечень): [1])

1) Производство выборовъ въ должности, указанныя симъ Положеніемъ, а также въ должности, замѣщеніе коихъ предоставлено городскому общественному управленію на основаніи подлежащихъ Уставовъ, Положеній и другихъ постановленій.

Примѣчаніе. Въ городахъ Прибалтійскихъ губерній на Городскую Думу возлагается избраніе депутатовъ собранія мѣстнаго дворянства и членовъ въ Приказы Общественнаго Призрѣнія тамъ, гдѣ таковые депутаты и члены избираются отъ городовъ.

2) Опредѣленіе размѣровъ содержанія по тѣмъ изъ означенныхъ въ пунктѣ 1 сей статьи должностей, которыя не отправляются безвозмездно.

3) Опредѣленіе порядка дѣйствій и предметовъ вѣдомства исполнительныхъ органовъ общественнаго управленія и снабженіе ихъ надлежащими инструкціями и полномочіями.

4) Разсмотрѣніе и утвержденіе приходо-расходныхъ смѣтъ (росписей доходовъ и расходовъ).

5) Опредѣленіе размѣра установленныхъ дѣйствующими узаконеніями и симъ Положеніемъ всѣхъ сборовъ и налоговъ.

6) Переложеніе натуральныхъ повинностей въ денежныя.

7) Сложеніе безнадежныхъ къ поступленію или неправильно числящихся недоимокъ по городскимъ сборамъ.

8) Установленіе правилъ, положеній, уставовъ, опредѣляющихъ порядокъ завѣдыванія и управленія находящимися въ вѣдѣніи городского общественнаго управленія учрежденіями и принадлежащими ему предпріятіями.

9) Установленіе правилъ для завѣдыванія капиталами и другими имуществами, какъ городского управленія, такъ и находящимися въ вѣдѣніи общественнаго управленія лечебными, благотворительными, учебными и иными общеполезными заведеніями.

10) Пріобрѣтеніе и отчужденіе недвижимыхъ имуществъ.

11) Нормированіе цѣнъ: а) на хлѣбъ, мясо, воду и на другіе предметы первой необходимости, а также на жилыя помѣщенія; б) установленіе таксъ за пользованіе извозчичьими и другими общественными экипажами, а также конно-желѣзными дорогами и иными усовершенствованными мѣстными средствами сообщенія; в) за работы, исполняемыя въ портовыхъ мѣстностяхъ браковщиками, вѣсовщиками, мѣрильщиками, лигерами, якорщиками и т. п.

---

[1]) Меньшинство предлагало предоставить Городской Думѣ право квалифицированнымъ большинствомъ исключать изъ числа гласныхъ лицъ, совершившихъ дѣянія, явно несовмѣстимыя съ званіемъ гласныхъ, хотя бы по дѣйствующему закону такія дѣянія и не влекли за собой исключеніе со службы.

12) Обсужденіе предположеній о займахъ и иныхъ обязательствахъ отъ имени городского общественнаго управленія.

13) Принятіе въ пользу городского общественнаго управленія наслѣдствъ, отказовъ, пожертвованій и дареній.

14) Изданіе обязательныхъ постановленій по предметамъ, отнесеннымъ къ вѣдомству городского общественнаго управленія.

15) Контроль надъ дѣйствіями Управы, разсмотрѣніе отчетовъ ея и приносимыхъ на Управу и ея членовъ жалобъ.

16) Возбужденіе дѣлъ объ отвѣтственности должностныхъ лицъ общественнаго управленія.

17) Представленіе законодательнымъ учрежденіямъ и высшему правительству о мѣстныхъ польвахъ и нуждахъ и по дѣламъ мѣстнаго управленія.

18) Избраніе почетныхъ гражданъ.

19) Установленіе для владѣльцевъ всѣхъ недвижимыхъ имуществъ, расположенныхъ въ районѣ городской канализаціонной сѣти, обязательности присоединенія къ этой сѣти для спуска всѣхъ нечистотъ и сточныхъ водъ, съ назначеніемъ очередей и сроковъ присоединенія отдѣльныхъ недвижимостей, а также платы за пользованіе капализаціей въ размѣрѣ, опредѣляемомъ въ зависимости отъ рода и характера сихъ недвижимостей, на одинаковомъ для каждаго изъ сихъ разрядовъ основаній; размѣръ общаго итога такихъ платежей не долженъ превышать суммы, потребной на покрытіе расходовъ по уплатѣ процентовъ и погашенія по капиталу, затраченному для устройства канализаціи и на ея эксплоатацію.

Примѣчаніе. Въ случаѣ невыполненія требованія, въ семъ (18) пунктѣ означеннаго, городское общественное управленіе производитъ необходимыя работы за счетъ владѣльца; стоимость работъ съ добавленіемъ шести процентовъ годовыхъ со дня подачи счета по день уплаты взыскивается на одинаковыхъ во всемъ прочемъ съ городскимъ оцѣночнымъ сборомъ основаніяхъ (ст.) и независимо отъ того, обложено или не обложено оцѣночнымъ сборомъ самое имущество. Взысканіе это можетъ быть по особо уважительнымъ причинамъ разсрочиваемо Городской Думой на время не свыше шести лѣтъ.

Въ случаѣ малоцѣнности владѣній или несостоятельности домовладѣльцевъ городскому общественному управленію предоставляется право отнести расходъ по произведеннымъ работамъ на общія городскія средства.

9. Передъ каждымъ очереднымъ собраніемъ Думы перечень подлежащихъ слушанію дѣлъ, составленный по совѣщанію Предсѣдателя Думы съ Городскимъ Головой, разсылается гласнымъ Думы отъ имени Предсѣдателя Думы [1].

10. Если слушаніе всѣхъ внесенныхъ въ этотъ перечень дѣлъ не будетъ окончено въ одинъ день, то разсмотрѣніе ихъ продолжается въ послѣдующіе дни.

11. Чрезвычайныя собранія Думы могутъ быть созываемы: а) по распоряженію Предсѣдателя Думы, б) по заявленію Губернатора (Градоначальника), Городского Головы или Городской Управы и в) по заявленію $^1/_5$ части всѣхъ гласныхъ.

12. Городская Дума приступаетъ къ обсужденію подлежащихъ вѣдѣнію ея дѣлъ: а) по предложеніямъ Предсѣдателя Думы, Городского Головы и глас-

[1]) Высказывалось пожеланіе, чтобы Городскому Головѣ предоставлялось включать въ повѣстку вопросы, признаваемые имъ необходимыми.

ныхъ, б) по докладамъ и представленіямъ состоящихъ при Думѣ Комиссій, Городской Управы, в) по предложеніямъ Правительства и Губернатора и г) по просьбамъ и жалобамъ разныхъ учрежденій и частныхъ лицъ. Порядокъ разсмотрѣнія дѣлъ устанавливается Городской Думой.

13. Дума можетъ возлагать предварительное разсмотрѣніе сложныхъ, подлежащихъ ея вѣдѣнію, дѣлъ на отдѣльныхъ своихъ членовъ или особыя подготовительныя и ревизіонныя комиссіи изъ гласныхъ. Въ случаѣ надобности отъ Думы зависитъ опредѣлить срокъ, въ теченіе коего избранными лицами и комиссіями должно быть исполнено возложенное на нихъ порученіе. Для предварительнаго разсмотрѣнія ежегодныхъ отчетовъ о дѣятельности управы обязательно избирается изъ гласныхъ ревизіонная комиссія; въ составъ ревизіонной комиссіи могутъ быть избираемы лишь гласные, не занимающіе никакихъ платныхъ по общественному управленію должностей. По дѣламъ, назначаемымъ къ обсужденію Думы, доклады могутъ быть печатаемы и разсылаемы по распоряженію и подъ отвѣтственность Городского Головы.

14. Въ засѣданія Городской Думы и Комиссій съ разрѣшенія предсѣдателя могутъ быть приглашаемы для представленія объясненій лица, не принадлежащія къ составу гласныхъ.

15. Для законнаго состава Думы требуется присутствіе: въ городскихъ поселеніяхъ, гдѣ общее число гласныхъ не превышаетъ восемьдесятъ гласныхъ— не менѣе $1/3$ числа всѣхъ членовъ собранія, а въ прочихъ поселеніяхъ—не менѣе $1/4$ онаго.

Чрезвычайныя собранія, созываемыя во время народныхъ бѣдствій, по военнымъ обстоятельствамъ и т. п. признаются дѣйствительными при всякомъ числѣ гласныхъ.

16. Дѣла въ Городской Думѣ, кромѣ указанныхъ ниже, рѣшаются простымъ большинствомъ голосовъ. При равенствѣ ихъ голосъ предсѣдателя даетъ перевѣсъ. При подачѣ голосовъ никто не можетъ имѣть болѣе одного голоса. Передача своего голоса другому лицу не допускается. Рѣшенія Думы, не требующія утвержденія, могутъ приводится въ исполненіе немедленно по утвержденіи журнала.

17. Для дѣйствительности опредѣленій: а) объ отчужденіи недвижимыхъ имуществъ, какъ добровольномъ, такъ и принудительномъ,

б) объ установленіи измѣненіи окружной городской межи,

в) о займахъ, поручительствахъ или гарантіяхъ отъ имени города,

г) о переложеніи натуральныхъ повинностей въ денежныя,

д) объ отвѣтственности должностныхъ лицъ городского общественнаго управленія,

е) о концессіяхъ на право устройства и эксплоатаціи сооруженій и предпріятій общаго пользованія,

ж) о присвоеніи званія почетнаго гражданина города—требуется присутствіе въ Городскихъ Думахъ, гдѣ число гласныхъ не превышаетъ восемьдесятъ—не менѣе $2/3$ всего числа, а въ прочихъ Думахъ—не менѣе $1/2$ онаго и принятія рѣшенія большинствомъ не менѣе $2/3$ присутствующихъ въ собраніи Думы [1]).

18. Нижеслѣдующія постановленія Городской Думы подлежатъ утвержденію и до сего не приводятся въ исполненіе:

---

[1]) Для городовъ съ небольшимъ числомъ жителей предлагалось установить требованіе повторнаго или даже троекратнаго разсмотрѣнія Городской Думой дѣлъ по долгосрочнымъ концессіямъ.

А) Министра Финансовъ: 1) объ установленіи налоговъ дополнительныхъ къ государственнымъ налогамъ, [1]) 2) о совершеніи займовъ, превышающихъ въ общей сложности сумму общаго годового дохода даннаго городского управленія, исчисленнаго по послѣдней смѣтѣ.

Б) Военнаго или Морского Министровъ: объ измѣненіяхъ въ планахъ городскихъ поселеній, расположенныхъ въ раіонахъ крѣпостей.

В) Правительствующаго Сената: 1) о принудительномъ отчужденіи частныхъ имуществъ и 2) объ утвержденіи городскихъ плановъ по установленію городской межи.

Соотвѣтствующія постановленія Городской Думы, представляемыя въ высшія инстанціи, должны имѣть заключеніе Особаго Присутствія.

19. Выборы въ общественныя должности, замѣщеніе коихъ предоставляется Думѣ, производится закрытою подачею голосовъ. Такимъ же порядкомъ постановляются опредѣленія о возбужденіи отвѣтственности должностныхъ лицъ общественнаго управленія, о досрочномъ увольненіи отъ должности, и разрѣшаются вопросы о назначеніи содержанія или денежныхъ пособій служащимъ. Всѣ прочія дѣла, по усмотрѣнію Думы, могутъ быть рѣшаемы и открытою подачею голосовъ.

20. Засѣданія Городской Думы публичны за исключеніемъ случаевъ, когда сама Городская Дума постановитъ о закрытіи дверей засѣданія.

21. Всѣ рѣшенія Думы вносятся въ журналъ секретаремъ управы.

Порядокъ утвержденія журнала устанавливается Городскими Думами.

V.

О Городской Управѣ и другихъ исполнительныхъ органахъ городского общественнаго управленія.

1. Исполнительнымъ органомъ Городского Общественнаго Управленія является Городская Управа, которая, въ согласіи съ законами и постановленіями Городской Думы, непосредственно завѣдуетъ всѣми дѣлами городского хозяйства и управленія.

2. Городская Управа состоитъ подъ предсѣдательствомъ избраннаго Думою Городского Головы. Въ ея составъ входятъ товарищи Городского Головы и Члены Управы въ числѣ, устанавливаемомъ Городской Думой. Всѣ лица, входящія въ составъ Городской Управы, избираются на четыре года, при чемъ полномочія ихъ истекаютъ одновременно.

3. На должность Городского Головы, его товарищей и Членовъ Управы могутъ быть избираемы лица, пользующіяся избирательными правами въ какомъ-либо городскомъ поселеніи или прослужившія по городскимъ выборамъ не менѣе

---

[1]) Въ зависимости отъ редакціи финансоваго закона.

одного четырехлѣтія. Лица, входящія въ составъ Управы, участвуютъ въ собраніяхъ Городской Думы на правахъ гласныхъ [1].

4. Въ городскихъ поселеніяхъ, въ коихъ должность товарища Городского Головы не установлена, Дума опредѣляетъ, кто изъ Членовъ Управы заступаетъ мѣсто Головы.

5. Въ малонаселенныхъ уѣздныхъ и безуѣздныхъ городахъ обязанности Управы могутъ быть возлагаемы на Городского Голову и его товарища.

6. Городской Голова является представителемъ Городского Общественнаго Управленія. Ему принадлежитъ общій надзоръ за дѣятельностью Городской Управы и подвѣдомственныхъ ей учрежденій. Установленіе служебныхъ отношеній между Городскимъ Головой, его товарищами и Членами Управы принадлежитъ Городской Думѣ.

7. Помимо исполнительной дѣятельности согласно постановленіямъ Думы по всѣмъ вопросамъ, составляющимъ кругъ вѣдѣнія Городского Управленія, къ обязанностямъ Городской Управы относятся: расходованіе городскихъ суммъ, представительство на судѣ по имущественнымъ дѣламъ Городского Управленія; опредѣленіе правилъ и сроковъ отчетности подчиненныхъ ей лицъ и учрежденій, ревизія этихъ отчетовъ; представленіе Городской Думѣ отчетовъ о своей дѣятельности и денежныхъ оборотахъ по городскимъ суммамъ, назначеніе и увольненіе служащихъ. Порядокъ назначенія служащихъ устанавливается особыми инструкціями Городской Думы.

8. Возложенныя на Управу обязанности распредѣляются между личнымъ ея составомъ по постановленіямъ самой Управы, утвержденнымъ Думой.

9. Всѣ дѣла, относящіяся къ кругу вѣдѣнія Городской Управы, подлежатъ коллегіальному обсужденію Управы. Кругъ самостоятельной дѣятельности отдѣльныхъ Членовъ Управы устанавливается особой инструкціей, утверждаемой Городской Думой.

10. Дѣла, подлежащія коллегіальному обсужденію Городской Управы, рѣшаются по большинству голосовъ, при чемъ при равенствѣ ихъ голосъ предсѣдателя даетъ перевѣсъ. Если Городской Голова найдетъ, что опредѣленіе Городской Управы противозаконно, то онъ пріостанавливаетъ его исполненіе и представляетъ Думѣ въ ближайшемъ ея засѣданіи.

11. Въ случаяхъ чрезвычайныхъ и нетерпящихъ отлагательства Городской Голова вправѣ самъ принимать мѣры, предоставленныя коллективному рѣшенію Управы, но обязанъ доводить о своихъ дѣйствіяхъ до свѣдѣнія Управы въ первое же ея за тѣмъ засѣданіе. Въ случаѣ несогласія Управы съ мнѣніемъ Городского Головы она представляетъ о томъ на усмотрѣніе Городской Думы.

12. Для завѣдыванія отдѣлами Городского Управленія, учрежденіями и предпріятіями городского хозяйства Городская Дума можетъ учреждать особыя

---

[1]) Проектируемое ст. 130 комиссіи Государственной Думы для болѣе крупныхъ городовъ обязательное избраніе въ составъ членовъ Городской Управы особыхъ спеціалистовъ по счетоводству, инженерно-строительному, медицинско-санитарному и школьному дѣлу единогласно было отвергнуто.

Точно также отвергнутъ проектируемый по прусскому образцу (стт. 99 и 102 комиссіи Государственной Думы) институтъ городскихъ совѣтниковъ.

исполнительныя коммиссіи, временныя или постоянныя, составляемыя изъ лицъ, имѣющихъ право быть гласными или поручать завѣдываніе указанными дѣлами особымъ лицамъ, изъ числа имѣющихъ избирательныя права [1]).

13. Упомянутыя въ предшедшей статьѣ комиссіи и лица подчиняются Городской Управѣ и дѣйствуютъ на основаніи составленныхъ Думой инструкцій.

14. Исполнительныя комиссіи состоятъ подъ предсѣдательствомъ одного изъ членовъ Городской Управы, по назначенію ея присутствія. Если по представленію Управы, Дума признаетъ полезнымъ избрать въ предсѣдатели комиссіи особое лицо, то сіе послѣднее участвуетъ въ Городской Управѣ съ правомъ голоса при разрѣшеніи ею тѣхъ дѣлъ, которыя составляютъ предметъ ближайшаго завѣдыванія исполнительной комиссіи.

15. Городской Голова и члены Управы до срока своихъ полномочій могутъ быть уволены отъ службы на основаніи доклада Ревизіонной Комиссіи, принятаго $^2/_3$ голосовъ всего ея состава, по постановленію Городской Думы, принятому $^3/_4$ голосовъ собранія, состоящаго изъ $^2/_3$ всѣхъ гласныхъ [2]).

16. Городской Голова и члены Городской Управы не состоятъ на государственной службѣ, не могутъ совмѣщать общественной службы съ государственной и только по особымъ разрѣшеніямъ Думы имѣютъ право принимать на себя обязанности по частной службѣ.

17. Въ Городской Управѣ не могутъ одновременно служить лица, состоящія: въ родствѣ, въ прямой линіи—безъ ограниченія, а въ боковыхъ—до третьей степени включительно и въ свойствѣ: въ первой онаго степени.

18. Городской Голова, его товарищъ, члены Городской Управы и городской секретарь вступаютъ въ исполненіе своихъ обязанностей по истеченіи двухнедѣльнаго срока со дня ихъ избранія.

До этого времени должностныя лица предыдущаго срока избранія должны исполнять свои обязанности.

19. Губернаторъ имѣетъ право опротестовать законность выборовъ должностныхъ лицъ городского самоуправленія на общемъ основаніи.

20. Голова, его товарищи и члены Управы, а равно всѣ прочія лица, занимающія выборныя должности по городскому общественному управленію, должны устранять себя отъ участія въ рѣшеніи Думою возбужденныхъ о ихъ дѣйствіяхъ вопросовъ, а также не участвуютъ въ постановленіи опредѣленій о назначеніи содержанія по занимаемымъ ими должностямъ и о послѣдствіяхъ ревизіи отчетовъ Управы.

21. Городской Голова и его товарищъ увольняются въ отпускъ Городскими Думами, а прочія должностныя лица—Городскими Управами.

22. Содержаніе Головѣ, его товарищу и членамъ Управы, а равно другимъ должностнымъ лицамъ общественнаго управленія, производится въ размѣрѣ, опредѣленномъ Думою до производства выборовъ.

23. Въ случаѣ выбытія кого-либо изъ выборныхъ должностныхъ лицъ

---

[1]) Комиссія Экономическаго Отдѣла нашла, что должности въ исполнительныхъ Комиссіяхъ замѣщаются безплатно.

[2]) Высказывалось мнѣніе, что эта мѣра не должна быть примѣнена по отношенію къ Городскому Головѣ, такъ какъ она грозитъ подорвать авторитетъ городского головы и плодотворность его работы.

до истеченія срока службы Городская Дума имѣетъ право назначить новые выборы для замѣщенія должности на оставшійся срокъ.

24. Выборныя должностныя лица городского общественнаго управленія при исполненіи своихъ обязанностей имѣютъ право носить знакъ общественной службы, утвержденный Городской Думой.

25. Городской Голова и члены Управы за служебныя правонарушенія предаются суду и судятся въ общемъ уголовномъ порядкѣ.

26. Лица, занимающія должности по Городскому Общественному Управленію по выбору или по назначенію, не подлежатъ утвержденію административной власти.

VI.

Организація надзора за Городскимъ Общественнымъ Управленіемъ.

1. Надзоръ за дѣятельностью органовъ мѣстнаго самоуправленія со стороны органовъ государственной власти сохраняется лишь въ отношеніи къ законности постановленій и дѣйствій органовъ городского управленія.
2. Оцѣнка цѣлесообразности постановленій городского управленія принадлежитъ органамъ государственной власти лишь въ исключительныхъ случаяхъ, исчерпывающимъ образомъ указанныхъ въ законѣ (Городовое Положеніе).
3. Надзоръ за законностью дѣйствій городского управленія принадлежитъ спеціальному органу административной юстиціи: Особому по городскимъ и земскимъ дѣламъ Присутствію, который состоитъ изъ: несмѣняемыхъ членовъ-судей, въ порядкѣ надзора подчиненныхъ только Сенату, при чемъ часть этихъ судей (меньшая) должна назначаться высшимъ правительствомъ, а часть (большая) должна избираться органами мѣстнаго самоуправленія. Члены-судьи отъ городскихъ общественныхъ управленій избираются на съѣздахъ представителей всѣхъ городовъ губерніи на срокъ, равный сроку полномочій Городскихъ Думъ. Предсѣдатель избирается на тотъ же срокъ членами-судьями изъ своей среды на тотъ же срокъ.
4. Члены-судьи не могутъ совмѣщать своихъ должностей съ другими платными должностями. Члены-судьи по выбору могутъ быть гласными. Ихъ служба должна быть вознаграждаема изъ средствъ Государственнаго Казначейства.
5. Право опротестованія постановленій Городскихъ Думъ, несогласныхъ съ закономъ, принадлежитъ губернатору (градоначальнику). Частныя лица, учрежденія и вѣдомства могутъ приносить жалобы на постановленія Городскихъ Думъ, нарушающихъ ихъ права.
6. Протесты и жалобы, приносимые въ Присутствіе, разсматриваются имъ публично. Заинтересованныя учрежденія и лица имѣютъ право лично или чрезъ представителей давать словесныя объясненія.
7. Заинтересованныя учрежденія и лица имѣютъ право обжаловать опредѣленія органа надзора въ Особое Присуствіе Правительствующаго Сената (высшій органъ административной юстиціи).

8. Присутствію предоставляется право назначать ревизіи исполнительныхъ органовъ городского общественнаго управленія чрезъ одного изъ членовъ-судей. Результаты произведенной ревизіи сообщаются Городской Думѣ, которая обязана по содержанію произведенной ревизіи принять въ мѣсячный срокъ то или иное рѣшеніе.

9. Только Присутствію, а въ случаяхъ, нетерпящихъ отлагательства, его Предсѣдателю, предоставляется право пріостанавливать исполненіе постановленій Городской Думы, несогласныхъ съ закономъ. Пріостановленныя исполненіемъ постановленія Думы разсматриваются Присутствіемъ по существу въ мѣсячный срокъ.

VII.

О сборахъ въ пользу городскихъ поселеній.

I. Въ пользу городскихъ поселеній устанавливаются слѣдующіе сборы:

1) оцѣночный съ недвижимыхъ имуществъ;
2) налогъ на чистый приростъ земельной цѣнности;
3) налогъ на незастроенные участки;
4) спеціальные сборы съ собственниковъ недвижимостей и предпріятій, получающихъ особыя выгоды отъ производимыхъ городомъ сооруженій и улучшеній.

Примѣчаніе. Основанія, размѣръ, порядокъ и способъ взиманія оцѣночнаго сбора опредѣляется Городскою Думою.

Размѣръ оцѣночнаго сбора въ городахъ, не выдѣленныхъ изъ состава земствъ, не можетъ быть ниже десяти процентовъ чистаго дохода недвижимыхъ имуществъ, или одного процента стоимости оныхъ и не можетъ превышать двадцати процентовъ чистаго дохода съ сихъ имуществъ или двухъ процентовъ ихъ стоимости. Въ городахъ, выдѣленныхъ изъ состава земствъ, предѣльныя ставки соотвѣтственно повышаются.

Переоцѣнки недвижимостей должны производиться чрезъ каждыя 5 лѣтъ.

5) Съ промысловыхъ свидѣтельствъ на торговыя и промышленныя предпріятія, а также съ личныхъ промысловыхъ занятій и профессій.

Примѣчаніе. Отъ патентныхъ сборовъ на личныя промысловыя занятія и профессіи освобождаются тѣ лица означенныхъ занятій и профессій, которыя не привлечены къ уплатѣ Государственнаго подоходнаго налога.

6) Съ трактирныхъ заведеній и пивныхъ лавокъ съ распивочной продажей.

Примѣчаніе 1. Выдаваемое въ настоящее время городомъ въ мѣстностяхъ, въ коихъ введено положеніе о казенной продажѣ питей, вознагражденіе изъ казны въ возмѣщеніе отмѣненнаго сбора съ патентовъ временно на 3 года сохраняется въ прежнемъ размѣрѣ.

Примѣчаніе 2. Городскимъ Думамъ предоставляется взимать сборы съ заведеній для выдѣлки и продажи распивочно или на выносъ различныхъ спиртныхъ и прохладительныхъ напитковъ, а также со столовыхъ и чайныхъ.

7) Квартирный налогъ съ тѣмъ, чтобы окладъ сего налога не превышалъ окладовъ государственнаго квартирнаго налога, установленъ по закону 1893 г.;
8) съ наемной платы за помѣщенія торговыхъ, промышленныхъ и ремесленныхъ заведеній и вообще предпріятій коммерческаго характера;
9) налоги на роскошь въ формѣ спеціальныхъ патентныхъ сборовъ съ заведеній, торгующихъ предметами роскоши;
10) съ зрѣлищъ и увеселеній.

Примѣчаніе. Отъ налога на зрѣлища должны быть освобождаемы народныя зрѣлища и увеселенія, а также и вообще наиболѣе дешевые билеты для входа на всякія иныя зрѣлища и увеселенія.

11) Съ извознаго промысла;
12) съ перевознаго промысла;
13) съ лошадей и экипажей, содержимыхъ частными лицами;
14) съ велосипедовъ, автомобилей и автоматическихъ экипажей какъ негрузовыхъ, такъ и грузовыхъ, но съ примѣненіемъ въ отношеніи послѣднихъ пониженной ставки налога;
15) съ собакъ;
16) съ плакатовъ и рекламъ коммерческаго характера, за исключеніемъ тѣхъ изъ нихъ, которые помѣщены въ изданіяхъ повременной печати;
17) съ вывѣсокъ, балконовъ и всякаго рода навѣсовъ, выведенныхъ или откинутыхъ на улицу;
18) съ лицъ, занимающихся разноснымъ торгомъ;
19) съ грузовъ, привозимыхъ и вывозимыхъ по желѣзнымъ дорогамъ и по рѣчнымъ и морскимъ путямъ;
20) ярмарочные и курортные сборы.

II. Независимо отъ сборовъ, перечисленныхъ выше, въ пользу мѣстныхъ самоуправленій производится отчисленіе изъ поступленій отъ слѣдующихъ государственныхъ налоговъ: дополнительныхъ промысловыхъ сборовъ какъ съ предпріятій обязанныхъ, такъ и съ предпріятій, не обязанныхъ публичной отчетностью и наслѣдственнаго налога. Указанныя отчисленія, а также половина (50%) мѣстныхъ надбавокъ къ государственному подоходному налогу должны обращаться въ общеимперскій фондъ, который затѣмъ дѣлится въ соотвѣтствіи съ соотношеніемъ налоговыхъ бюджетовъ земствъ и городовъ на фонды городской и земскій. Дальнѣйшая разверстка этихъ фондовъ между отдѣльными мѣстными самоуправленіями должна производиться обратно пропорціонально поступленіямъ въ каждомъ изъ нихъ подоходнаго налога на душу населенія.

Примѣчаніе 1. Разверстка упомянутыхъ отчисленій должна быть предоставлена самимъ мѣстнымъ самоуправленіямъ въ лицѣ ихъ представителей или союзовъ, при чемъ въ этомъ послѣднемъ случаѣ разверстка между отдѣльными мѣстными самоуправленіями могла бы производиться не только на основаніи данныхъ о размѣрѣ поступленій подоходнаго налога на душу населенія, но и на основаніи другихъ признаковъ большей или меньшей платежеспособности отдѣльныхъ мѣстныхъ самоуправленій.

Примѣчаніе 2. Право на участіе въ суммахъ уравнительнаго фонда предоставляется только тѣмъ городамъ, которые доведутъ обложеніе недвижимо-

стей, по крайней мѣрѣ, до 100% (75%) суммы поступленій отъ государственнаго налога съ городскихъ недвижимыхъ имуществъ.

Примѣчаніе 3. Нормы отчисленій отъ перечисленныхъ государственныхъ налоговъ пересматриваются въ законодательномъ порядкѣ черезъ каждыя пять лѣтъ.

Примѣчаніе. 4. Если будетъ введенъ поимущественный налогъ, то городамъ предоставляется дѣлать надбавки на тѣхъ же основаніяхъ, какъ къ общему государственному подоходному налогу.

III. Передача непосредственно городамъ государственнаго налога съ городскихъ недвижимыхъ имуществъ.

IV. Города могутъ взимать въ свою пользу также сборы пошлиннаго характера, какъ-то: за разсмотрѣніе плановъ на новыя постройки и выдачу разрѣшенія на постройки и исправленія существующихъ строеній; съ аукціонныхъ продажъ движимаго имущества, производимыхъ при участіи должностныхъ лицъ Городского Общественнаго Управленія; съ обязательствъ и договоровъ, совершаемыхъ нотаріусами, а равно съ предъявляемыхъ имъ къ засвидѣтельствованію и протесту; судебныя пошлины и сборъ съ бумаги по гражданскимъ дѣламъ, рѣшаемымъ мировыми судебными установленіями; со свидѣтельствъ, выдаваемыхъ мировыми судьями, на право хожденія по чужимъ дѣламъ и за употребленіе общественныхъ мѣръ и вѣсовъ на торговыхъ мѣстахъ.

V. Независимо отъ сборовъ и пошлинъ, въ доходъ городскихъ поселеній поступаютъ пособія, производимыя изъ государственнаго казначейства согласно дѣйствующимъ узаконеніямъ.

VI. Наконецъ, въ доходъ городскихъ поселеній поступаютъ суммы, получаемыя отъ собственныхъ имуществъ и капиталовъ, собственныхъ предпріятій, а также различныя иныя поступленія частно-правового характера.

Признано необходимымъ освободить городскія управленія отъ всякихъ расходовъ по содержанію полиціи и воинскаго постоя.

Въ виду того, что усиленіе налогового бремени можетъ быть посильнымъ для населенія лишь при условіи мощнаго подъема производительныхъ силъ страны, такое усиленіе признается осуществимымъ только при обезпеченіи личной и общественной свободъ.

Признано необходимымъ производить періодическія переписи хозяйственной жизни страны не рѣже одного раза въ 10 лѣтъ.

VIII.

Городское участковое самоуправленіе [1]).

1. Городскимъ Думамъ предоставляется право организовывать на всей территоріи города или въ отдѣльныхъ его частяхъ городское участковое самоуправленіе въ формѣ Участковыхъ Совѣтовъ (органа распорядительнаго) и состоящихъ при нихъ Участковыхъ Управъ (органа исполнительнаго).

---

[1]) Предлагаемый проектъ въ общей Комиссіи не подвергся детальному обсужденію и окончательно не былъ утвержденъ.

2. Кругъ веденія городского участковаго самоуправленія опредѣляется Городскою Думою и можетъ быть ею измѣняемъ.
3. Активное и пассивное избирательное право при выборахъ въ Участковые Совѣты должно принадлежать всѣмъ жителямъ даннаго участка (мужчинамъ и женщинамъ), состоящимъ въ русскомъ подданствѣ, достигшимъ 25 лѣтъ и проживающимъ въ городѣ не менѣе 1 года, кромѣ лицъ, лишенныхъ избирательныхъ правъ по общему Городовому Положенію.
4. Средства Участковыхъ Совѣтовъ образуются изъ: а) ассигновокъ Городской Думы, б) надбавокъ, съ разрѣшенія Городской Думы, къ налогу на недвижимость и городскому квартирному налогу, в) спеціальныхъ налоговъ, г) пошлинъ за особыя услуги и д) добровольныхъ складокъ, пожертвованій и доходовъ съ собственныхъ имуществъ.
5. Участковый Совѣтъ делегируетъ въ Городскую Думу одного изъ своихъ членовъ, которому предоставляются всѣ права гласныхъ.

Кромѣ того признано желательнымъ:

1) распространить дѣйствіе новаго Городового Положенія на всѣ селенія, имѣющія городской характеръ,

и 2) въ виду несоразмѣрно высокаго обложенія земствомъ городскихъ имуществъ разработать проектъ выдѣленія городовъ въ самостоятельную изъ губернскаго и уѣзднаго земства единицу.

Май 1916 г.

Проектъ текста статей о смѣтахъ и отчетахъ.

Ст. 138. На средства Городского Общественнаго Управленія относятся всѣ расходы, принятые постановленіями Городской Думы, и внесенные въ смѣты расходы на пособія Казнѣ или Государствен. Казначейству, утвержденные въ законодательномъ порядкѣ, и занесенные въ Государственную роспись, а равно и уплаты причитающихся суммъ и процентовъ по займамъ и инымъ денежнымъ обязательствамъ.

Ст. 139. Всякое постановленіе Городской Думы, вызывающее денежный расходъ, не иначе можетъ быть приведено въ дѣйствіе, какъ по внесеніи соотвѣтствующаго кредита въ общую годовую или дополнительную смѣту, кромѣ постановленій собраній Думы въ случаяхъ особой важности, какъ-то: во время народныхъ бѣдствій, по военнымъ обстоятельствамъ и т. п.

Ст. 140. Смѣта доходовъ и расходовъ должна обнимать всѣ ожидаемыя въ теченіе смѣтнаго года поступленія и затраты. Годовая роспись подраздѣляется на два самостоятельныхъ отдѣла: 1) обыкновеннаго бюджета и 2) бюджета чрезвычайнаго, каковые балансируются каждый въ отдѣльности съ подведеніемъ затѣмъ общаго итога всей росписи города.

Ст. 141. Совокупность всѣхъ смѣтныхъ назначеній по расходамъ не можетъ превышать исчисленныхъ по доходной смѣтѣ средствъ; при чемъ доходы по бюджету чрезвычайному (изъ средствъ займовъ и пр.) не могутъ быть употребляемы на покрытіе расходовъ по бюджету обыкновенному.

Ст. 142. Допускаются смѣты дополнительныя исключительно для удовлетворенія такихъ потребностей, кои не были предусмотрѣны при составленіи годовой смѣты, и выполненіе коихъ не можетъ быть безъ ущерба отложено до будущаго смѣтнаго года.

Ст. 143. Въ дополнительную смѣту расходовъ бюджета обыкновеннаго могутъ быть включаемы неизрасходованные остатки отъ кредитовъ, ассигнованныхъ по смѣтѣ предшествующаго года, на продолженіе или окончаніе начатыхъ работъ.

Ст. 144. Для покрытія расходовъ, вносимыхъ въ дополнительную смѣту, отчисляется по смѣтѣ доходовъ соотвѣтствующая сумма изъ запаснаго капитала (Ст. 146). Кромѣ сего въ дополнительную смѣту доходовъ могутъ быть вносимы поступленія отъ открывшихся въ теченіе смѣтнаго года новыхъ источниковъ дохода, за исключеніемъ доходовъ, превышающихъ поступленія передъ смѣтными ихъ предположеніями.

Ст. 145. Въ смѣту расходовъ бюджета обыкновеннаго обязательнаго вносится особой статьей запасная сумма не менѣе одного процента отъ об-

щаго итога доходовъ бюджета обыкновеннаго на покрытіе расходовъ, превышающихъ смѣтное назначеніе по данному параграфу, а также и на покрытіе могущихъ быть смѣтныхъ дефицитовъ. Расходованіе названной суммы производится Городской Управой по особому на то каждый разъ постановленію Городской Думы.

Ст. 146. Независимо отъ указанной въ ст. 145 запасной суммы, въ смѣту расходовъ могутъ быть вносимы Городскою Думою, въ размѣрѣ не свыше 10% общаго итога доходовъ бюджета обыкновеннаго, суммы на образованіе капиталовъ: 1) запаснаго для покрытія непредвидѣнныхъ и неотложныхъ расходовъ и 2) спеціальнаго для обезпеченія или усиленія средствъ на удовлетвореніе отдѣльныхъ потребностей Городского Общественнаго Управленія. Кромѣ сего, Городской Думѣ предоставляется образовать для предпріятій и учрежденій города возобновительный и погасительный фонды на основаніи установленныхъ ею нормъ.

Ст. 147. На образованіе запаснаго капитала обязательно обращаются остатки, не имѣющіе опредѣленнаго назначенія, образовавшіеся при заключеніи годовыхъ смѣтъ. Въ капиталы спеціальные обязательно зачисляются суммы, поступившія на предметъ, опредѣленнаго для нихъ назначенія.

Ст. 148. Всѣ суммы, выручаемыя отъ продажи недвижимыхъ имуществъ, поступаютъ по бюджету чрезвычайному въ особый земельный фондъ, каковой можетъ быть расходуемъ по постановленію Городской Думы на пріобрѣтенія недвижимыхъ имуществъ, а равно и на уплату за отчужденіе по урегулированію города.

Ст. 149. Смѣту доходовъ и расходовъ города составляютъ всѣ исчисленные на предстоящій смѣтный годъ, расположенные въ систематическомъ порядкѣ и распредѣленные по соотвѣтствующимъ параграфамъ доходы и расходы. Каждый параграфъ расходной смѣты обнимаетъ собою всѣ однородныя по существу своему смѣтныя назначенія. Каждое смѣтное назначеніе должно быть подкрѣплено необходимыми точно указанными, съ ссылкою на документы, объяснительными данными и разсчетами.

Ст. 150. При выполненіи смѣтъ Городская Управа можетъ расходовать кредиты, назначенные по каждому параграфу смѣтъ, лишь только на предметы, по существу своему относящіеся къ данному параграфу. Въ предѣлахъ даннаго параграфа Городская Управа можетъ обращать остатки по одной статьѣ параграфа на покрытіе перерасхода по другой статьѣ даннаго параграфа.

Ст. 151. Въ случаѣ крайней необходимости Городской Управѣ предоставляется право, съ разрѣшенія Городской Думы, произвести расходъ по какому-либо параграфу, превышающій смѣтное по нему назначеніе за счетъ особой запасной суммы (ст. 145): при недостаткѣ послѣдней, означенный расходъ можетъ быть произведенъ и за счетъ запаснаго капитала (ст. 146).

Ст. 152. Проектъ смѣты на предстоящій годъ со всѣми матеріалами и прило-

женіями представляется Городскою Управою на разсмотрѣніе и утвержденіе Городской Думы не позднѣе марта мѣсяца. Къ смѣтѣ должны быть приложены: 1) Смѣта доходовъ и расходовъ по спеціальнымъ капиталамъ и 2) расписаніе натуральныхъ повинностей или замѣняющихъ ихъ сборовъ съ жителей города и раскладки сихъ повинностей и сборовъ съ поясняющими свѣдѣніями о размѣрѣ каждой повинности или сбора и возможно точную оцѣнку повинностей.

Ст. 153. Проекты смѣтъ и раскладокъ со всѣми приложеніями могутъ быть печатаемы для разсылки гласныхъ заблаговременно и подвергаемы по распоряженію Думы предварительному разсмотрѣнію особо избранныхъ комиссій (финансовой или бюджетной).

Ст. 154. Одобренныя, исправленныя и утвержденныя Городскою Думою смѣты и раскладки приводятся Городской Управой въ дѣйствіе. Въ копіяхъ онѣ сообщаются Особому по Земскимъ и Городскимъ дѣламъ Присутствію.

Ст. 155. Дѣйствіе смѣты начинается съ 1-го апрѣля даннаго года по 31-е марта слѣдующаго года включительно; для окончанія разсчетовъ съ кредиторами и для удовлетворенія послѣднихъ полагается льготный срокъ по 1-е іюля слѣдующаго смѣтнаго года.

Ст. 156. Годовой отчетъ о дѣйствительномъ исполненіи смѣтъ составляется Городскою Управою въ порядкѣ сдѣланныхъ въ смѣтахъ назначеній съ объясненіемъ причинъ въ случаѣ сдѣланныхъ въ смѣтахъ отступленій. Отчетъ, а также и балансъ по обыкновенному и чрезвычайному бюджетамъ, передается Управою не позднѣе 1-го сентября въ Ревизіонную Комиссію и не позднѣе декабря въ Городскую Думу съ заключеніемъ Ревизіонной Комиссіи. По разсмотрѣніи и утвержденіи Думою отчета копія съ него представляется Особому по Земскимъ и Городскимъ дѣламъ Присутствію для свѣдѣнія.

Ст. 157. Городская Управа, каждый разъ въ теченіе перваго года ея избранія, составляетъ примѣрный финансовый планъ веденія городского хозяйства и представляетъ его на усмотрѣніе Городской Думы.

Ст. 158. Ближайшія указанія относительно порядка составленія и классификаціи смѣтъ, отпуска городскихъ суммъ, а равно формъ и порядка счетоводства и отчетовъ по исполненію смѣтъ вырабатываются Городской Управой примѣнительно инструкціямъ Министерства Финансовъ и утверждаются Городскою Думою.

Изд. Ф. Тер.

0-20